

地域で愛される街路樹育成に向けた 協働型管理手法の可能性に関する研究

A study on the possibility of collaborative management method
for street trees loved by the community

川口 将武（KAWAGUCHI Masatake）

本研究は、「土地利用や居住者属性、街路樹管理に関する活動の有無などの社会条件により、それぞれに適した協働型の街路樹管理が可能である」ことを検証するため、様々な社会条件において街路樹の心的価値を分析し、愛着を基にした協働型街路樹管理の可能性や方策について考察することを目的とする。

平成 30（2018）年度は、「地方自治体における街路樹の維持管理計画と住民参加制度の状況」と題して、全国の地方自治体を対象に街路樹の維持管理に関するアンケート調査を実施した。調査項目として、まず、街路樹の維持管理体制と管理方式の実態、ならびに街路樹の維持管理計画や管理ガイドラインの策定状況を把握した。次いで、住民参加型の街路樹の維持管理制度とその影響の現状を把握し、街路樹の維持管理の今後の取り組みに関する課題を探ることを目的とした。結果概要は以下の通りである。

地方自治体の行政計画において、緑の基本計画といった都市緑化の総合的な計画の中で街路樹の適切な維持管理の推進が回答のあったうち約 7 割の地方自治体で位置づけられ、街路樹の健全な育成に対する課題に取り組もうとしていることが分かった。さらに、街路樹マスタープランや維持管理ガイドライン（以後 GL）、維持管理マニュアル（以後 ML）を策定し、街路樹の維持管理に取り組む地方自治体は、2010 年代以降に増加している。これは 2015 年 3 月の道路緑化技術基準の改訂によって、道路空間や地域の価値向上に資する街路樹の適切な維持管理を求められたことがきっかけとなっているものと考えられるが、街路樹の維持管理 GL や ML を策定し、健全な街路樹の維持管理に戦略的に取り組む地方自治体は、回答のあったうち未だ 3 割程度と少ない状況にある。

街路樹の維持管理の担当部署は、土木道路系部署が中心でかつ、維持管理を担当する職員の職種も土木職が中心となり、街路樹の維持管理を樹木の育成管理技術の知見を有する造園職が担うことが少ない状況にある。都市の緑の骨格となる街路樹を健全に育成し、都市魅力の向上を図る上で、街路樹の維持管理の担当者間、外部の委託業者、ボランティア等と目指すべき街路樹の目標像、目標像の達成に向けた個々の対応方法を共有するために、さらに、沿道住民に維持管理方針の理解を求めるための説明手段として、街路樹の維持管理 GL や維持管理 ML の策定が求められる。

街路樹の維持管理での住民参加制度は、1970 年代後半の下関市の街路樹愛護会制度にそのはじまりを確認することができるが、2000 年代以降、住民参加制度に取り組む地方自治体

が増加し、現在、回答のあったうち半数以上の地方自治体において住民参加制度が導入されていることが明らかとなった。住民参加制度に取り組む地方自治体では、自治体職員と街路樹管理に参加する主体とが維持管理作業やそれらに係わる連絡調整、年度活動報告等のやりとりを行うことで、苦情要望、沿道環境の悪化に対する指摘がやや低く、また、沿道住民からの苦情に対して即座に対応することなく住民協議後に対応するなど住民参加制度を通じて住民協議の場を持ち、沿道住民と課題を共有し、要望に対して慎重に対応することができるようになっているものと考えられる。一方、街路樹の維持管理への住民参加制度は、アドプト・ロード制度が中心であることから活動内容も道路美化が多くを占め、支援内容も物資提供や後処理といった管理作業の直接支援が中心である。こうした道路美化に関わる直接支援に加えて、交流、情報発信、技術指導等の活動支援に特色を持たせる地方自治体の存在も確認できるものの、未だわが国では少ない状況にある。

今後、海外における事例調査を実施し、わが国での住民参加型の街路樹の維持管理を社会実装するための手法や課題を探る予定である。

2018年度 研究成果発表実績：

1) 「沿道住民の街路樹の維持管理への参加意欲に影響する要因の構造」、(川口将武, 赤澤宏樹, 武田重昭, 加我宏之), 環境情報科学 学術研究論文集 32, 査読有, (環境情報科学センター), p. 197-p. 202, 2018年

2) 平成29年度日本造園学会全国大会ミニフォーラム「まちの個性を活かす街路樹の計画・整備更新・管理」登壇者として講演, 「東大阪にみる土地利用毎の街路樹整備と管理の可能性」, (川口将武), ランドスケープ研究 vol. 82 (02), p. 205, 2018年

3) 吹田市みどりのまちづくりシンポジウム (第2回), 話題提供「日本と海外の事例からみる街路樹の市民協働」, 2019年2月24日